



CIPRA et Formation continue Forêt et paysage

**Collaboration intersectorielle dans le développement régional**

Séminaire du jeudi 3 avril 2008 à St. Gall

# Coordination du développement urbain et de la gestion forestière dans l'agglomération Lausannoise

**Yves Kazemi**, Inspecteur des forêts, 18ème arrondissement (Lausanne)

# Fil rouge de la présentation

## Constat

Le phénomène de métropolisation génère de nouveaux défis et besoins pour la gestion et la conservation durable des espaces naturels ou forestiers en zone urbaine

## Démarche

- Problématique de la métropolisation
- Expériences en matière de coordination forêt
- Conclusions et perspectives

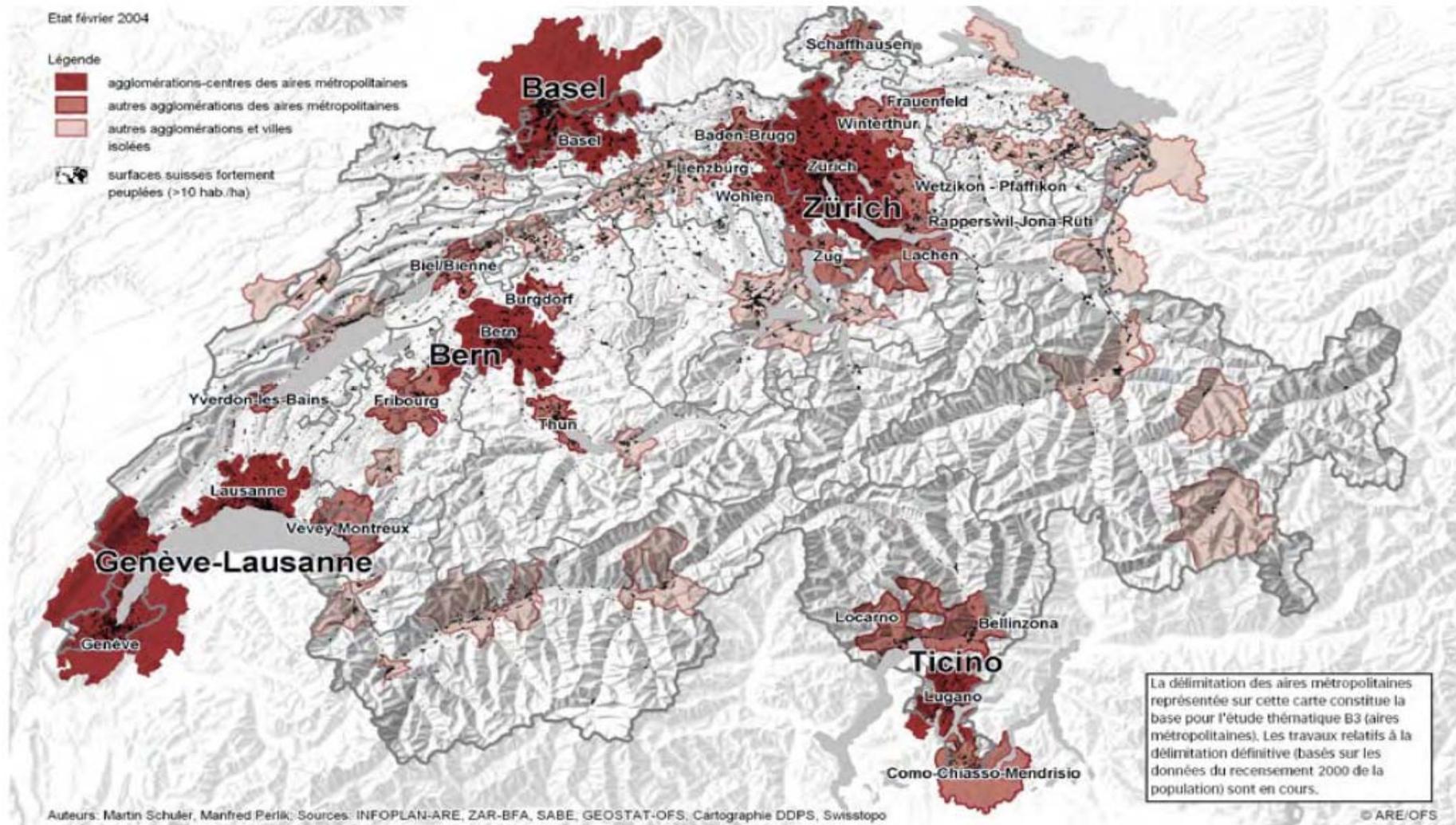


## Coordination du développement urbain et de la gestion forestière dans l'agglomération Lausannoise

### **(i) Problématique** métropolisation, agglomération et étalement urbain...

# Métropolisation et étalement urbain: un nouveau régime

- ❑ **Forme contemporaine de l'urbanisation (»1970)**
- ❑ **Recomposition spatiale des pôles d'agglomération**
  - concentration des ressources économiques et sociales
  - étalement des surfaces urbanisées
  - densification des espaces intercalaires
  - régionalisation du lien domicile-travail
  - "périphérisation" des zones extra-métropolitains (exclusion)
- ❑ **Les villes changent d'échelle et de forme**
  - étalement du tissu intra et inter-urbain
  - interactions croissantes entre les zones d'agglomération
  - intégration croissante des zones périphériques
  - accroissement de la mobilité à longue distance
  - recomposition du front urbain le long des axes de communication
- ❑ **Étalement urbain → concurrence accrue du sol**
- ❑ **Tendances perceptibles dans le développement fonctionnel des régions alpines (Perlik 2001)**

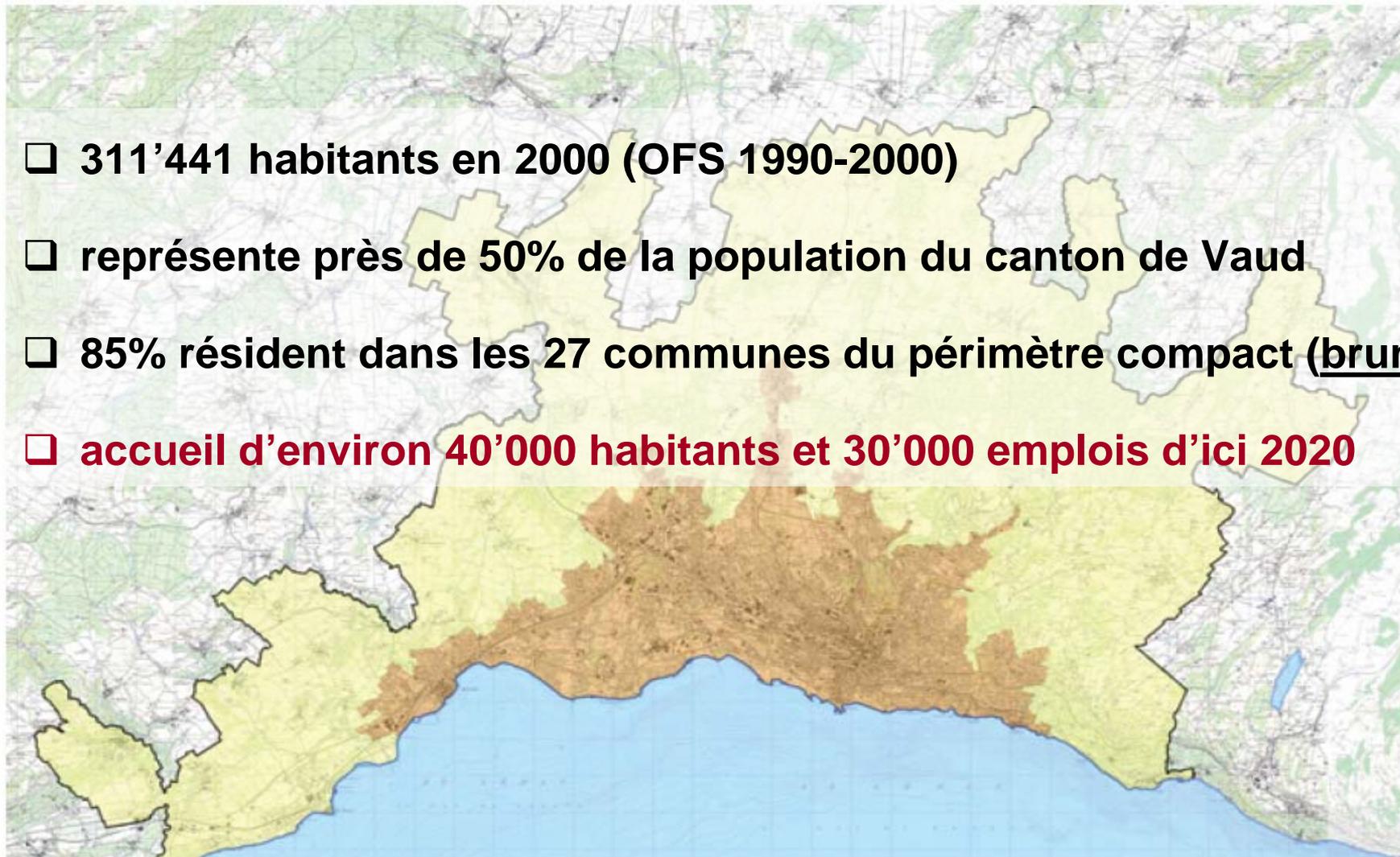


L'agglomération Lausanne-Morges: un pôle urbain significatif à l'échelon de la métropole lémanique, de la Suisse et des régions d'Europe

Source : ODT 2005

# L'agglomération Lausanne-Morges (1)

- ❑ 311'441 habitants en 2000 (OFS 1990-2000)
- ❑ représente près de 50% de la population du canton de Vaud
- ❑ 85% résident dans les 27 communes du périmètre compact (brun)
- ❑ accueil d'environ 40'000 habitants et 30'000 emplois d'ici 2020



Périmètre de l'agglomération compacte (brun) et périmètre de l'agglomération OFS 2000 (jaune)

# L'agglomération Lausanne-Morges (2)

- étalement urbain
- fragilisation des espaces naturels (réduction et fragmentation)
- impasse en matière de mobilité
- augmentation des incidence environnementales (pollutions)
- manque de synergie en matière de développement économique
- manque de coordination entre le développement urbain, des transports et de l'environnement

➤ Le **projet d'agglomération Lausanne-Morges (PALM)** vise la création d'une **agglomération compacte**, très accessible par les **transports publics** et les **mobilités douces** et irriguée par un **réseau d'espaces verts** et paysagers **reliant les quartiers** urbains entre eux et à la campagne proche (PALM 2007)

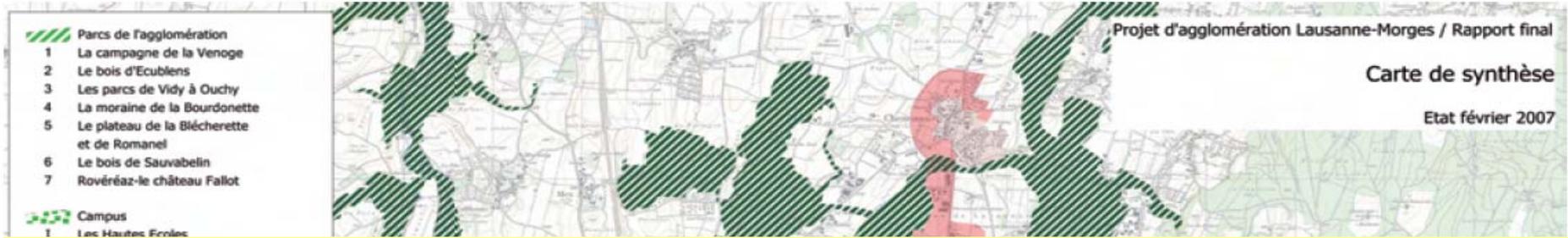
Périmètre de l'agglomération compacte (brun) et périmètre de l'agglomération OFS 2000 (jaune)



**Coordination du développement urbain et  
de la gestion forestière dans l'agglomération Lausannoise**

**(ii) Coordination forêt  
principes,  
acteurs et  
instruments...**

# Forêts et espaces naturels: enjeux et défis (1)

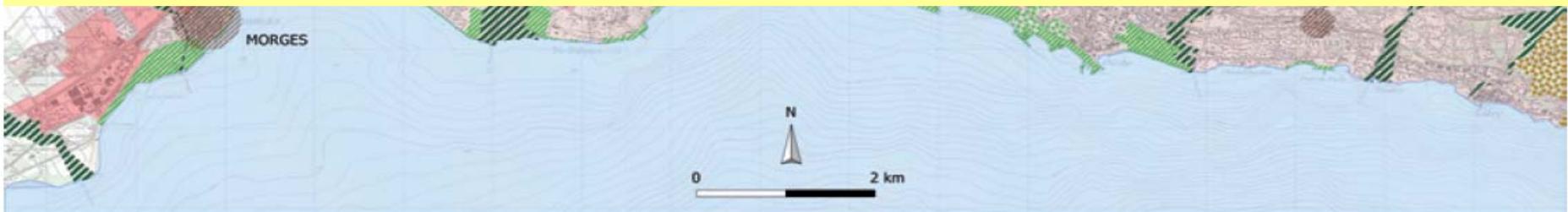


**Important réseau écologique** d'espaces naturels et de verdure

**Environ 4200 ha de massifs forestiers:**

- forêts urbaines et couloirs boisés (env. 400ha)
- ceinture verte (couronne périurbaine)
- massifs sub-urbains du Jorat

Un **patrimoine écologique, économique et social remarquable** pour les habitants de l'agglomération lausannoise



**Le Projet d'agglomération Lausanne-Morges (PALM): une étroite coordination entre urbanisation, transports et réseau vert** (carte de synthèse disponible en format A3 plié en fin de rapport)



# Forêts et espaces naturels: enjeux et défis (2)

*Développement de l'agglomération Lausanne-Morges...*

## ❑ Pression sur le territoire naturel et forestier

- étalement urbain (**consommation** du sol)
- densification des intérêts (**concurrence** du sol)

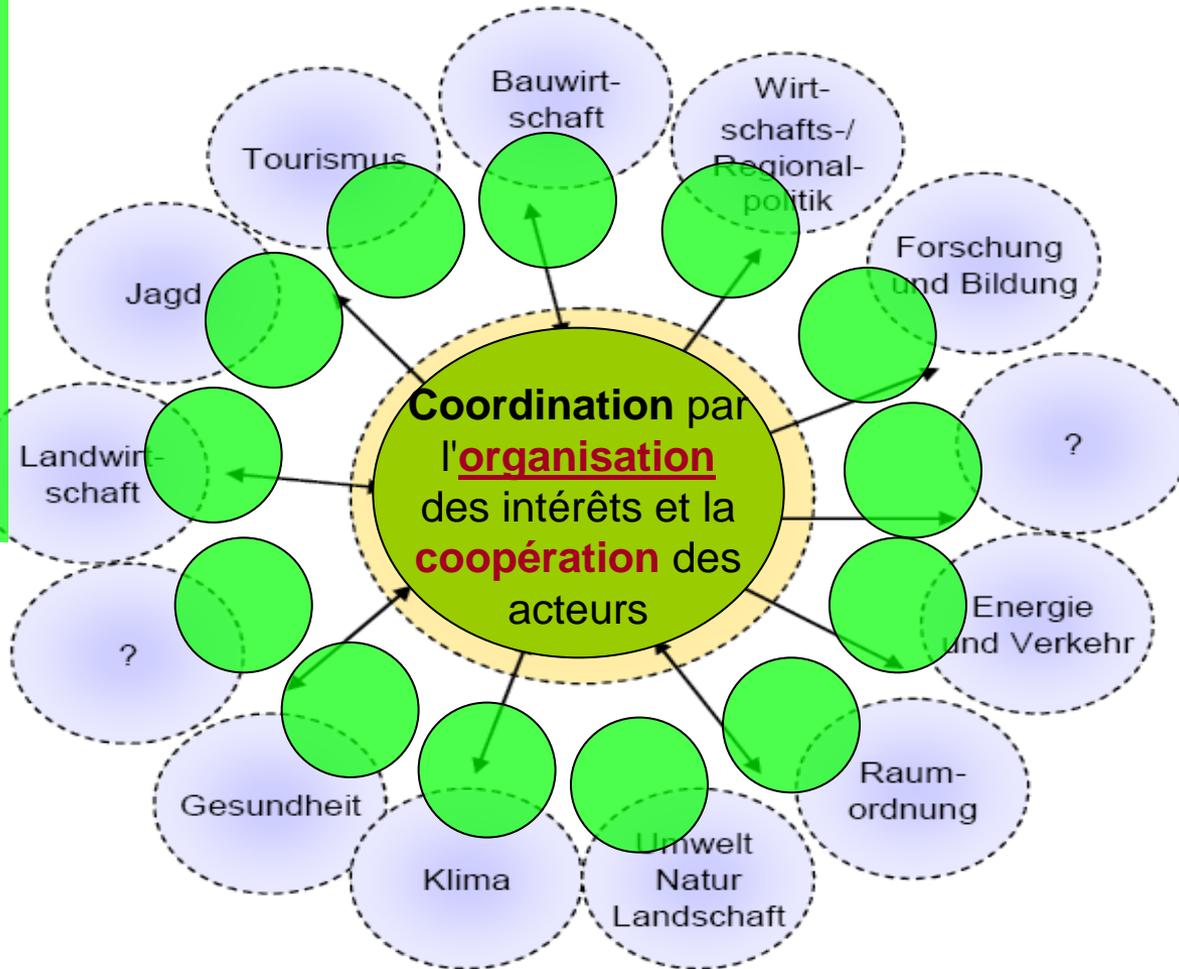
## ❑ Fragilisation des milieux naturels et forestiers

- disparition des micro-milieus
- fragmentation de la taille/fonctionnalité écologique des réseaux
- augmentation de l'attractivité sociale des milieux naturels/forestier

- **Réduction de la fonctionnalité des écosystèmes**  
(fonctions sociales, économiques, écologiques et de protection)

# Coordination intersectoriel forêt?!?

Coordination par l'**intégration** des intérêts forêts dans les autres politique sectorielles et la **collaboration** avec les acteurs concernés



Quelle: basierend auf: Sektorübergreifende Ansätze in der Waldpolitik. Höhere Synergien durch Partnerschaften mit anderen Politik- und Wirtschaftsbereichen, GEO Partner AG, Zürich, 2003.



# Champ des acteurs

	Protecteurs des ressources	Consommateurs des ressources
Acteurs institutionnels	<b>Services de l'état</b> (FO, CCFN, SESA, etc.) <b>Services décentralisés</b> (FO18, chasse, pêche, ...) <b>Autorités communales</b> (forêt, environnement, ...)	<b>Services de l'état</b> (SR, SDT, SESA, etc.) <b>Entités régionales</b> (PALM, SDOL, etc.) <b>Autorités communales</b> (urbanisme, mobilité, etc.)
Acteurs privés	<b>Associations PN</b> (WWF, Pro Natura) <b>Associations spéciales</b> (protections spécifiques) <b>Population</b>	<b>Agents économiques</b> (architectes, entreprises) <b>Propriétaires fonciers</b> <b>Population</b> (loisirs)



# Outils et instruments de coordination intersectorielle

1. Droit et procédures
2. Planification et coordination
3. Information et incitation
4. Réseau d'action et networking
5. Régime institutionnel (parc naturel)

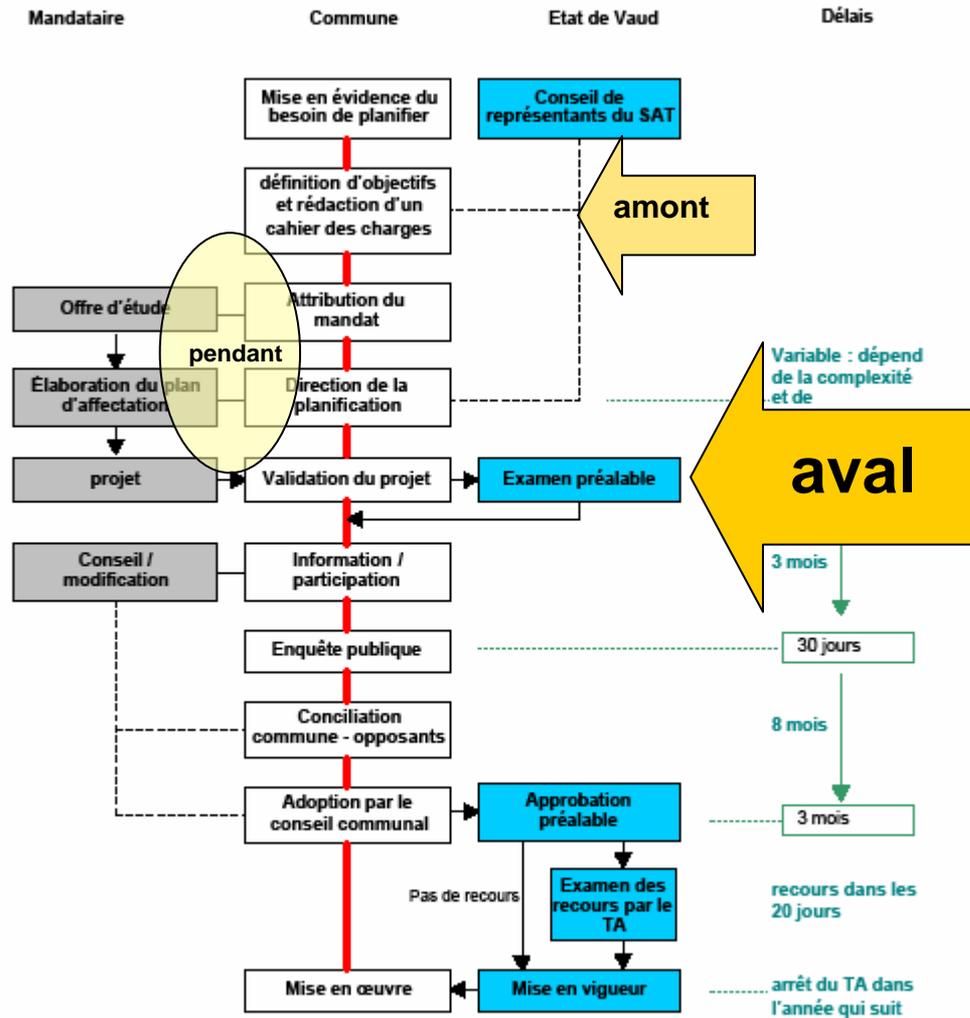


# (1) Droit et procédure

- **Monopole** des acteurs publics
- **Régimes** d'interdiction, d'autorisation et de dérogation
- **Procédures** de consultation, de décision, d'opposition et de recours
- Utilisation **largement codifié** par le cadre légale et réglementaire
- Pas ou **peu de négociation** possible au-delà de l'appréciation discrétionnaire



## Le déroulement d'une procédure d'affectation type PGA ou PPA



→ Indique le parcours du dossier, hors commune  
 --- Indique les liens sous forme de prestations

## (2) Planification et coordination

### Coordination **intra**-sectorielle

- PolFor VD
  - Plan directeur forestier
  - Plan sectoriel (commune)
  - Plan spécial
  - Plan
  -
- Définition claire des buts et objectifs de gestion/conservation des forêts au niveau politique, stratégique et opérationnel**
- Plan directeur localisé
  - Plan agglomération
  - Plan sectoriel
  - Plan de quartier
  - etc.

# (3) Information et incitation

## Service des forêts, de la faune et de la nature

thèmes | organisation | index a-z

Rechercher [Alt-5] >> chercher

Vous êtes ici : Accueil > Organisation > Services > Forêts, faune et nature > Documentation et publications > Journée 2006 d'information et de présentation du service des forêts, de la faune et de la nature

### Services

#### Forêts, faune et nature

Activités et prestations

Organisation

Projets et dossiers

Lois, règlements et directives

#### Documentation et publications

Journée 2006 d'information et de présentation du service des forêts, de la faune et de la nature

Biologie et écologie de l'ombre commun

Liens

Contacts

### Journée 2006 d'information et de présentation du service des forêts, de la faune et de la nature

#### Gérer, valoriser et conserver le patrimoine forestier et naturel de la commune

Enjeux et perspectives pour la législature 2006 - 2011

Conservation de la faune

Conservation de la nature

Inspection cantonale de la pêche

Inspection cantonale des forêts

Résumé de droit applicable à la forêt

## (4) Réseau d'action (Networking)

*outil de mise en relation professionnel servant à...*

- élargir le **champ d'action** institutionnel (dépasser le cadre formel ou procédural)
- multiplier et diversifier les **opportunités d'interactions** (coopération et collaboration)
- renforcer la **capacité d'intégration** dans les réseaux externes (institutionnels et privés)
- augmenter **l'efficacité/l'efficience** d'intervention (ciblage des phases, thèmes et acteurs clés)
- instituer une **base coopérative** fondé sur la confiance et la transparence

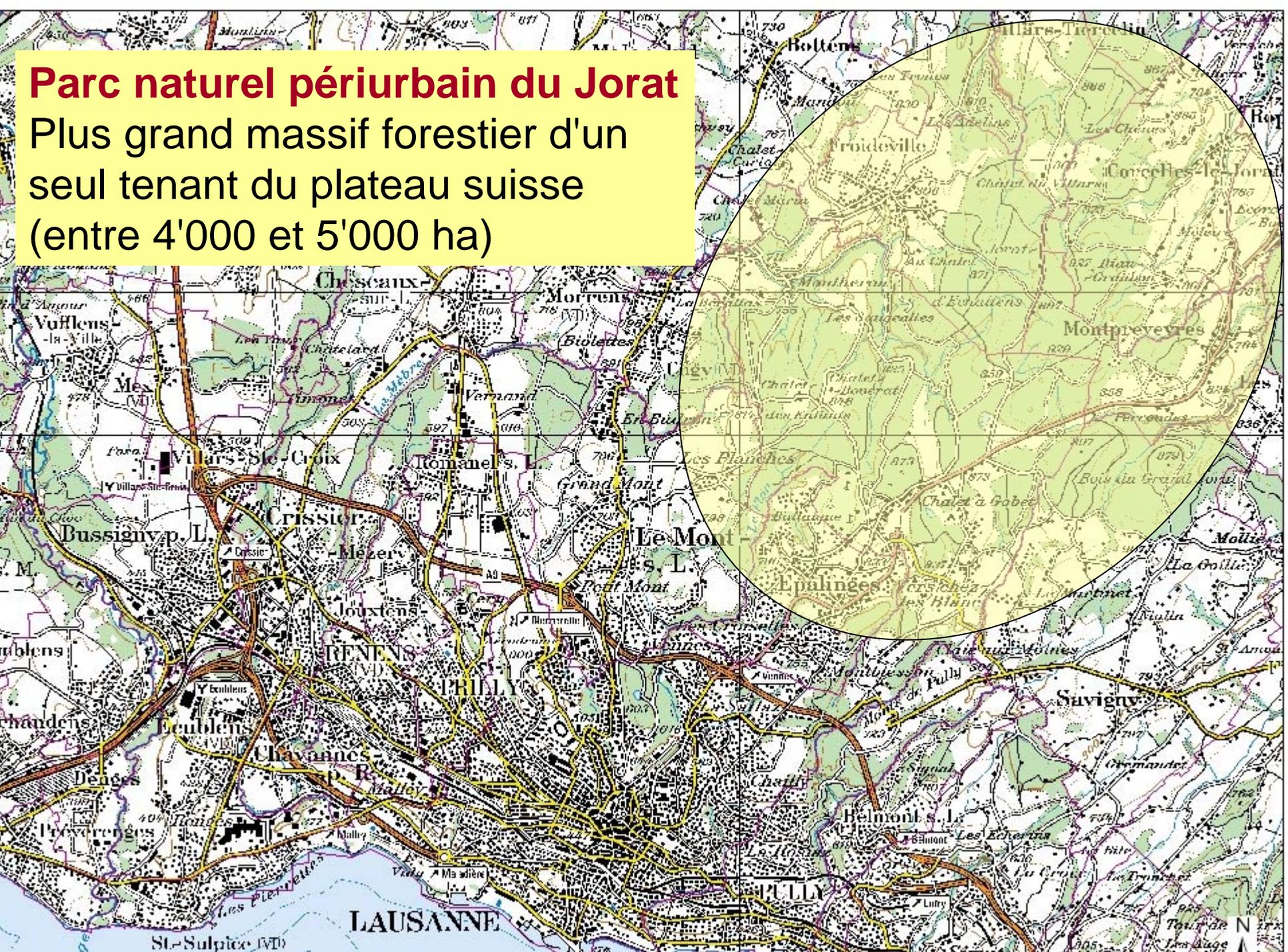
## (5) Régime institutionnel de protection des ressources

### Projet de parc naturel périurbain comme...

- Outil **d'intégration** trans-sectoriel (chapeau)
- Instrument de **promotion** politique (moteur)
- Complément au **réseau** des aires protégées
- Redéfinition des **liens** entre la Cité et la Nature
- Projet **rassembleur** pour l'agglomération

Renforcer la **gouvernance territoriale** pour garantir la gestion durable des ressources naturelles en zone d'agglomération (**ressources urbaines**)

**Parc naturel périurbain du Jorat**  
Plus grand massif forestier d'un  
seul tenant du plateau suisse  
(entre 4'000 et 5'000 ha)





**Coordination du développement urbain et  
de la gestion forestière dans l'agglomération Lausannoise**

**(iii) Conclusions  
synthèse,  
perspectives  
et ouvertures...**

# Métropolisation et étalement urbain: de nouveaux défis

- Zones d'agglomération de plus en plus **dynamiques**
- **Enchevêtrement** croissant des politiques à incidence spatiale
- Conception souvent **sectorielle** des politiques territoriales
- Émergence de **nouveaux acteurs régionaux** forts (grandes villes, zone d'agglomération, régions, etc.)
- Perte d'influence des mécanismes de régulation/coordination locaux au profit de nouveaux **réseaux d'influence régionaux**
- Utilisation de **nouveaux outils de planification** régionale (plans d'agglomération, schémas directeur localisé, etc.)
- **Limite des coordinations** formelles ou procédurales (coordination sélective et en aval)
- **Inertie** dans l'initiation de coordination volontaires et multilatérales (clientélisme sectoriel)

# Métropolisation et étalement urbain: de nouveaux besoins

- ❑ un **régime de protection fort** capable de préserver le milieu naturel des pressions actuelles et futures
- ❑ un **modèle de développement durable** tenant compte des spécificités écologiques, économiques et sociales des espaces naturels en zone d'agglomération
- ❑ un **système dynamique de coordination** des politiques et secteurs d'activités ayant une influence sur le territoire et le milieu forestier

# Éléments clés d'une nouvelle gouvernance territoriales...

- Participation** ➤ Prendre les bonnes décisions avec les bon acteurs (gouvernement, secteurs privés, société civil, citoyens, etc.)
  - Capacité de réaction ➤ Mettre en place des formes interactives de décision pour la formulation des politiques et stratégie d'action
- Recherche de **consensus** ➤ Création de réseau d'action basé sur la négociation, la collaboration et la coopération
  - Rule of Law ➤ "Déformalisation" des structure de discussion et décision
- Transparence** ➤ Garantie de la légitimité démocratique des décisions par l'ouverture et la formalisation des processus
  - Égalité
- Responsabilité** - ➤ Recherche de l'agent optimal de mise en œuvre (acteurs publics, parapublics, privés, réseau d'action, etc.)
  - Efficiencie
- Subsidiarité** ➤ Rechercher l'échelon optimal dans l'exécution des mesures (subsidiarité)
  - Vision holistique
- Efficacité** ➤ Nécessité de coordonner à la bonne échelle (cohérence)
  - Cohérence ➤ Mode de coordination dynamique permettant d'améliorer l'efficacité des politiques publiques (optimisation)

*(librement inspiré de Weiss cité dans Zimmermann 2007)*

# Merci pour votre attention

## *Contact et informations*

### **Inspection des forêts du 18ème arrondissement**

Ch. des Corbessières 4

Case postale 27

1000 Lausanne 25

Tél.: +41 (0) 21 315 42 97

Mobile: +41 (0) 76 362 11 84

E-mail: [yves.kazemi@vd.ch](mailto:yves.kazemi@vd.ch)